



CRNA GORA
OPŠTINA ŠAVNIK
-Glavni administrator-
Br.07-01-077/23-96
Šavnik, 23.01.2023. godine

OPŠTINA ŠAVNIK
-n/r predsjedniku mr Jugoslavu Jakiću-

Na osnovu člana 77 stav 1 alineja 6 Zakona o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br.2/18, 34/19 i 38/20), člana 120 stav 1 alineja 7 Statuta opštine Šavnik („Sl.list CG-opštinski propisi“, br.31/18) i člana 9 stav 1 tačka 7 Odluke o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Šavnik („Sl.list CG-opštinski propisi“, br.6/21), p o d n o s i m Vam

I Z V J E Š T A J

o r a d u z a 2 0 2 2 . g o d i n u

-Uvod sa pravnim osnovom za podnošenje Izvještaja-

Nadležnosti Glavnog administratora utvrđene su Zakonom o lokalnoj samoupravi („Sl.list CG“, br.2/18 i 34/19 i 38/20), Statutom Opštine

Šavnik („Sl.list CG-opštinski propisi“,br.31/18) i Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave opštine Šavnik („Sl.list CG-opštinski propisi“br.6/21).

U vezi sa navedenim propisima Glavni administrator:

-Vrši poslove drugostepenog organa u upravnim stvarima iz nadležnosti organa i posebnih službi;

-Koordinira rad organa i službi u izvršavanju poslova za koje je neophodna medjusobna saradnja;

-Daje mišljenje na akt kojim se utvrđuje organizacija i način rada lokalne uprave;

-Daje stručna uputstva i instrukcije za rad organima i službama lokalne uprave,radi pravilne primjene zakona i drugih propisa;

-Priprema godišnji izvještaj o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine;

-Podnosi predsjedniku opštne godišnji izvještaj o radu,kao i druge izvještaje na zahtjev predsjednika opštine;

-Vrši druge poslove utvrđene zakonom,statutom opštine i aktima predsjednika opštine.

-Pregled drugostepenih upravnih postupaka-

U cilju stvaranja organizacionih i administrativnih pretpostavki za uspješnu primjenu Zakona o upravnom postupku i izvršavanju poslova iz nadležnosti Glavnog administratora,Odlukom o organizaciji i načinu rada lokalne uprave („Sl.list CG-opštinski propisi“,br.6/21),obrazovana je Služba glavnog administratora.

Postupak upravnog rješavanja u drugostepenom postupku vodi se u skladu sa Zakonom o upravnom postupku („Sl.listCG“,br.56/14,20/15,40/16 i

37/17),kao i primjenom odredbi propisanih posebnim materijalnopravnim propisima.Izvještaj o stanju rješavanja upravnih stvari u 2022.godini pripremljen je po metodologiji praćenja sprovođenja Zakona o upravnom postupku i službene evidencije koju vodi ovaj organ.

Protiv rješenja Uprave lokalnih javnih prihoda, kao prvostepenog javnopravnog organa , izjavljeno je 15 žalbi.

Svi predmeti su riješeni u zakonskom roku .

Upravni predmeti po žalbi su riješeni na sljedeći način:

R.br.	PRVOSTEPENI ORGAN	BROJ RJEŠENJA	ODLUKA PO ŽALBI
1	Uprava lokalnih javnih prihoda	422-03-UPI-4756-134/4 od 30.12.2021.	Žalba je odbijena kao neosnovana
2	Uprava lokalnih javnih prihoda	422-03 -UPI-363-135/4 od 07.02.2022.	Žalba je odbijna kao neosnovana
3	Uprava lokalnih javnih prihoda	422-03-UPI-6300-136/4 od 10.02.2022.	Žalba odbijena kao neosnovana
4	Uprava lokalnih javnih prihoda	422-03-UPI-4542-137/4 od 14.02.2022.	Žalba odbijena kao neosnovana
5	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-o1-411/22-UPI-16/11 od 16.03.2022.	Žalba odbijena kao neosnovana
6	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-411/21-UPI-4243 od 29.04.2021.	Žalba odbijena kao neosnovana

7	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-411/22-UPI-2659 od 16.08.2022.	Žalba odbijena kao neosnovana
8	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-411/22-UPI-8685 od 16.08.2022.	Žalba odbijena kao neosnovana
9	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-411/22-UPI-3436 od 16.08.2022.	Žalba odbijena kao neosnovana
10	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-411/21-UPI-5196-139/4 od 31.03.2022.	Žalba usvojena Rješenje poništeno i predmet vraćen na ponovni postupak
11	Uprava lokalnih javnih prihoda	Žalba zbog nedonošenja rješenja u roku (ćutanja)	Žalba usvojena
12	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-422-UPI-5577-138/4 od 29.03.2022.	Žalba usvojena Rješenje poništeno i predmet vraćen na ponovni postupak
13	Uprava lokalnih javnih prihoda	Žalba zbog nedonošenja rješenja u roku (ćutanja)	Žalba usvojena
14	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-01-422/22-UPI-138/6 od 14.12.2022.	Žalba usvojena Drugostepeni organ meritorno odlučio
15	Uprava lokalnih javnih prihoda	06-01-422/22-UPI-139/6 od 14.12.2022.	Žalba usvojena Meritorno odl.

Sve žalbe su se odnosile na odluke o utvrđivanju poreza na nepokretnosti od strane Uprave lokalnih javnih prihoda kao prvostepenog organa .

Najčešći razlog za izjavljivanje žalbi na odluke prvostepenih organa je bitna povreda pravila postupka, odnosno da stranci nije pružena mogućnost da učestvuje u postupku ili da joj nije omogućeno da se izjasni o rezultatima ispitnog postupka. Kada se radi o bitnim povredama pravila postupka kao i slučajevima kada se nije vodilo računa o pravilima postupka, pravilnoj primjeni materijalnog prava ili je u pitanju nepravilno i pogrešno utvrđeno činjenično stanje, glavni administrator je drugostepenim rješenjima ukazao prvostepenom organu u čemu se sastoje propusti ,u kom pravcu treba izvoditi dokaze u ponovnom postupku, kako treba primijeniti procesne odredbe, koje materijalne propise treba imati u vidu i sl., kako bi prvostepeni organ u ponovnom postupku donio pravilno i na zakonu zasnovano rješenje.

Zakon o upravnom postupku između ostalog propisuje i obavezu meritornog rješavanja, tj. kad glavni administrator jednom poništi prvostepeno rješenje u istoj upravnoj stvari, obavezan je da sam riješi predmetnu upravnu stvar po žalbi protiv novog rješenja u toj upravnoj stvari. Sa navedenih razloga, u 2 predmeta po žalbi Glavni administrator kao drugostepeni organ je meritorno odlučio.

Protiv 5 rješenja ovog organa pokrenuti su upravni sporovi kod Upravnog suda Crne Gore , i to, broj:

- 07-01-411/22-UPII- 1 od 25.02.2022.godine ;
- 07-01-422/22-UPII- 2 od 14.03.2022.godine ;
- 07-01-422/22-UPII- 4/1 od 29.03.2022.godine ;
- 07-01-422/22-UPII-3 od 01.04.2022.godine, i
- 07-01-411/22-UPII- 5/1 od 05.05.2022.godine.

Nijedan od pokrenutih upravnih sporova u izvještajnom periodu , Upravni sud nije riješio.

Po upravnim sporovima iz prethodnih godina Upravni sud je donio 2 presude , i to :

-U br. 2660/20 od 22.04.2022.godine, kojom je odbijena tužba protiv rješenja Glavnog administratora broj: 02-422-UPII-5/1 od 05.06.2020.godine , kao neosnovana, i

-U br.5051/20 od 24.03.2022.godine,kojom je odbijena tužba protiv rješenja Glavnog administratora br.422-02-UPII-10 od 11.11.2020.godine, kao neblagovremena.

-Slobodan pristup informacijama-

U izvještajnom periodu ovom organu nije podnijet nijedan zahtjev za slobodan pristup informacijama.

-Poslovi koordiniranja rada organa i službi-

U okviru organizovanja rada,rukovodjenja i koordiniranja radom organa lokalne uprave,glavni administrator je kroz uspostavljenu stalnu i neposrednu saradnju sa starješinama organa lokalne uprave i službi i službenicima na upravnom rješavanju u prvostepenom postupku, pružio doprinos boljem radu u odnosu na ažurnost,ekonomičnost u sprovođenju postupaka i donošenje kvalitetnijih odluka u upravnim postupcima iz različitih oblasti rješavanja, što je rezultiralo manjim brojem izjavljenih žalbi u odnosu na prethodni izvještajni period, kao i doprinijelo prevazilaženju nejasnoća i spornih pitanja iz domena upravnog rješavanja,usaglašavanju stavova, otklanjanju nepravilnosti i dilema u pravcu primjene pojedinih pravnih propisa.

-Pregled drugih realizovanih poslova-

Glavni administrator je u izvještajnom periodu donio Vodič za pristup informacijama u posjedu Službe glavnog administratora, br. 07-01-082/22-107 od 25.01.2022.godine, kao i Program rada za 2022.godinu, br. 07-01-082/22-106 od 25.01.2022.godine.

U skladu sa zakonskom obavezom za pripremanje i dostavljanje godišnjeg Izvještaja o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti opštine, glavni

administrator je svojim dopisom br. 07-01-043/22 od 18.02.2022.godine , dostavljenom organima i službama lokalne uprave opštine, kao i javnim ustanovama i preduzećima čiji je osnivač opština , zatražio da u skladu sa Pravilnikom o sadržaju godišnjeg izvještaja o postupanju u upravnim stvarima i bližem sadržaju i načinu vođenja evidencije o postupanju u upravnim stvarima („Sl.list CG“, br.82/17), dostave godišnji izvještaj o postupanju u upravnim stvarima u 2021.godini.

Po osnovu dobijenih izvještaja od navedenih organa, javnih ustanova i preduzeća, pripremio je i dostavio Ministarstvu javne uprave, digitalnog društva i medija Izvještaj o postupanju u upravnim stvarima iz nadležnosti Opštine za 2021. godinu.

Posvećena je pažnja redovnom praćenju rada organa lokalne uprave i službi i po pitanju obezbjedjenja javnosti i transparentnosti u njihovom radu u skladu sa zakonom, a naročito da li isti na pogodan način omogućavaju neposredan uvid građana u akte i druge službene spise radi ostvarivanja funkcije lokalne samouprave i ostvarivanja prava, obaveza i pravnih interesa građana.

-Zaključak-

Izvještaj o radu predstavlja objektivan prikaz svih aktivnosti koje je glavni administrator imao u 2022.godini.

Glavni administrator je u okviru svoje nadležnosti obavljao koordinaciju sa organima lokalne uprave i službi u izvršavanju poslova za koje je potrebna mrdjusobna saradnja. Takodje je davao stručna uputstva i instrukcije organima i službama radi pravilne primjene zakona i drugih propisa.

S poštovanjem ,

GLAVNI ADMINISTRATOR,

Radoje Simović